



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

**Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la
forma di affidamento prescelta ex art. 34 commi 20 e 21 DL n. 179/2012**

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	Gestione del servizio di pubblica illuminazione
Ente affidante	COMUNE DI LUZZARA Indirizzo: via Avanzi 1, 42045 Luzzara (RE) Telefono: +39-0522223811 Fax: +39-0522223800 PIVA 00443430350 PEC: segreteria@comune.luzzara.re.legalmail.it E-mail istituzionale: urp@comune.luzzara.re.it
Tipo di affidamento	Concessione mista di lavori e servizi
Modalità di affidamento	Affidamento diretto a società in house
Durata del contratto	Dal 01/09/2019 al 31/08/2039
Nuovo affidamento	Nuovo affidamento relativamente a: <ul style="list-style-type: none">- gestione degli impianti esistenti;- fornitura di energia elettrica;- manutenzione ordinaria per il periodo 01/01/2020-31/08/2039- manutenzione straordinaria;- pronto intervento;- investimenti finalizzati alla riqualificazione degli impianti con tecnologie più moderne e pianificazione di interventi su quelli che al momento presentano le maggiori criticità dal punto di vista elettrico
Servizio già affidato	Servizio già affidato relativamente a: <ul style="list-style-type: none">- manutenzione ordinaria per il periodo 01/01/2019-31/12/2019
Territorio interessato dal servizio	Territorio del Comune di Luzzara
SOGGETTO RESPONSABILE DELLA COMPILAZIONE	
Nominativo	Geom. Iotti Marco
Ente di riferimento	Comune di Luzzara
Area/servizio	Servizio Uso ed Assetto del Territorio
Telefono	0522/223840
Email	m.iotti@comune.luzzara.re.it
Data di redazione	04/06/2019
SOGGETTO AFFIDATARIO	
	SABAR SERVIZI SRL Servizi Ambientali Bassa Reggiana Indirizzo: via Levata 64, 42017 Novellara (RE) PIVA: 02460240357 Telefono: 0522/657569 Fax: 0522/657729 E-mail: info@sabar.it PEC: sabarservizisrl@pec.it



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

NOTA 1: CERTIFICAZIONE ESCO UNI ES 11352 ottenuta in data 18/10/2016;



NOTA 2: domanda di iscrizione all' ELENCO DELLE AMMINISTRAZIONI AGGIUDICATRICI E DEGLI ENTI AGGIUDICATARI che operano mediante affidamenti diretti nei confronti dei propri organismi in house per la società S.A.BA.R SERVIZI SRL - PIVA 02460240357 - inviata dal Comune di Novellara su delega di tutti i comuni dell'Unione Bassa Reggiana (compreso il Comune di Luzzara) trasmessa ad ANAC in data 27/02/2018 (prot. 18211 del 27/02/2018) ai sensi della predetta DELIBERA ANAC 951/2017;

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

NORMATIVA NAZIONALE

- artt. 5 e 192 del D LGS n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;
- art. 16 del D LGS n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;
- LINEE GUIDA n. 7 “Linee Guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’art. 192 del d.lgs. 50/2016” approvate con DELIBERA di CONSIGLIO di ANAC n. 235 del 15/02/2017;
- paragrafo 6.6.2 lettera a) della SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO SEZIONE V N. 00272/2015 del 22/01/2015 nel quale si afferma che “il servizio di illuminazione pubblica è certamente un servizio pubblico locale”;



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

- art. 34 comma 20 del DL n. 179/2012 “**Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese**” convertito con L n. 221/2012;
- art. 13 comma 25-bis del DL n. 145/2013 convertito con L n. 9/2014 “**Interventi urgenti di avvio del piano "Destinazione Italia", per il contenimento delle tariffe elettriche e del gas, per l'internazionalizzazione, lo sviluppo e la digitalizzazione delle imprese, nonché misure per la realizzazione di opere pubbliche ed EXPO 2015**”;

Alla luce della citata normativa nonché dei relativi orientamenti giurisprudenziali si ravvisa la possibilità di affidamento in house di un servizio pubblico qualora sussistano le seguenti condizioni:

1. la totale partecipazione pubblica con divieto di cedibilità a privati;
2. l'esclusività intesa come destinazione prevalente dell'attività a favore dell'ente affidante;
3. il controllo analogo inteso come esercizio di influenza decisiva sugli indirizzi strategici e sulle decisioni significative del soggetto affidatario, tale da escludere la sostanziale terzietà dell'affidatario rispetto al soggetto affidante;
4. la congruità economica;

ATTI AMMINISTRATIVI COMUNE DI LUZZARA

- DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE n. 27/1993 all'oggetto “S.ABA.R SPA (SERVIZI AMBIENTALI BASSA REGGIANA) COSTITUZIONE - PROVVEDIMENTI CONNESSI”;
- ATTO rep. N. 111953 del 31/03/1994, vol. N. 22870, registrato a Reggio Emilia il 29/04/1994 al N. 2008, a ministero del dr. Luigi Covoni, notaio in Reggio Emilia, con il quale si è costituita la società denominata S.A.BA.R SERVIZI SRL con sede in via Levata 64, 42017 Novellara (RE) - PIVA 01589850351- da parte dei comuni di Boretto, Brescello, Gualtieri, Guastalla, Luzzara, Novellara, Poviglio e Reggiolo;
- CONTRATTO rep. n. 5644 del 08/06/1995 “DISCIPLINARE PER LA REGOLAMENTAZIONE DEI RAPPORTI TRA IL COMUNE SOCIO E LA SABAR SPA PER LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO E RACCOLTE DIFFERENZIATE E GESTIONE STAZIONE ECOLOGICA ATTREZZATA - SCRITTURA PRIVATA “;
- DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE n. 28 del 20/05/2008 all'oggetto “APPROVAZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DI S.A.BA.R. S.P.A. PER RENDERE CONFORME ALLA GIURISPRUDENZA L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DA PARTE DEI SOCI”;
- DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE n. 46 del 21/06/2010 all'oggetto “RIDEFINIZIONE DEI RAPPORTI CON S.A.BA.R. A SEGUITO DELLE TRASFORMAZIONI DETERMINATE DALLA NECESSITÀ DI ADEGUAMENTO ALLA NUOVA NORMATIVA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI”;
- DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE 39 del 04/04/2011 all'oggetto “ESAME ED APPROVAZIONE DEI CONTRATTI DI SERVIZIO CON S.A.BA.R. SPA E S.A.BA.R. SRL A SEGUITO DELLA SCISSIONE DELLA SOCIETA' ORIGINARIA DETERMINATA DALLA NECESSITÀ DI ADEGUAMENTO ALLA NUOVA NORMATIVA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI”
- DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE n. 49 del 26/11/2013 all'oggetto “ESAME ED APPROVAZIONE DI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L. DETERMINATA DALLA NECESSITÀ DI ADEGUAMENTO ALLA NUOVA NORMATIVA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI PER CONSENTIRE L'AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI”;
- DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE n. 35 del 16/07/2015 all'oggetto “ESAME ED APPROVAZIONE DI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' S.A.BA.R. SERVIZI



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

SRL DETERMINATE DALLA NECESSITA' DI FORNIRE I SERVIZI ENERGETICI INTEGRATI DI CUI AL D LGS 115/2008”;

SEZIONE B

B.1 CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il Comune di Luzzara attualmente gestisce il servizio di illuminazione pubblica mediante due modalità:

1. relativamente alle manutenzioni ordinarie mediante affidamento in house come da DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE n. 60 del 21/12/2018 “AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A S.A.BA.R. SERVIZI SRL DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLA PUBBLICA ILLUMINAZIONE - PERIODO 01/01/2019-31/12/2019”;

2. relativamente alle manutenzioni straordinarie mediante affidamenti in economia o mediante procedure negoziate a ditte regolarmente iscritte all’ALBO FORNITORI DELL’UNIONE DEI COMUNI BASSA REGGIANA a seconda dell’importo delle manutenzioni stesse;

La concessione di cui trattasi ha l’obiettivo di ammodernare, riqualificare ed adeguare alle normative vigenti il proprio patrimonio afferente l’illuminazione pubblica esistente, ottimizzando i consumi energetici del Comune di Luzzara al fine di raggiungere un risparmio della spesa.

Le azioni finalizzate al raggiungimento del predetto obiettivo sono dettagliate nella seguente documentazione:

- PROGETTO relativo alla RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA, ADEGUAMENTO NORMATIVO E GESTIONE DEL SERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE i cui elaborati - depositati agli atti presso il Servizio Uso ed Assetto del Territorio - sono i seguenti:

- RT_01_00 Relazione tecnica generale
- RT_02_00 Calcoli e verifiche
- RT_03_00 Capitolato speciale d'appalto
- RT_04_00 Piano di manutenzione
- RT_05_00 Piano di Sicurezza e Coordinamento
- E_035026_EP_01_00 Elenco prezzi unitari
- E_035026_CM_01_00 Computo metrico estimativo e quadro economico
- E_035026_SE_01_00 Schemi unifilari tipici quadri elettrici - Stato di progetto
- E_035026_EG_01_00 Stato di progetto QE G-05 G-07 G-09 G-10 G-29 G-42 G-47
- E_035026_EG_02_00 Stato di progetto QE G-03 G-30 G-46
- E_035026_EG_03_00 Stato di progetto QE G-26 G-27 G-28
- E_035026_EG_04_00 Stato di progetto QE G-04 G-44
- E_035026_EG_05_00 Stato di progetto QE G-05
- E_035026_EG_06_00 Stato di progetto QE G-23 G-49
- E_035026_EG_07_00 Stato di progetto QE G-16
- E_035026_EG_08_00 Stato di progetto QE G-12 G-13 G-20 G-37 G-48
- E_035026_EG_09_00 Stato di progetto QE G-01 G-15 G-21 G-22 G-33 G-41 G-50
- E_035026_EG_10_00 Stato di progetto QE G-08 G-11 G-14 G-36
- E_035026_EG_11_00 Stato di progetto QE G-08
- E_035026_EG_12_00 Stato di progetto QE G-02 G-18 G-38
- E_035026_EG_13_00 Stato di progetto QE G-17 G-25 G-34 G-35 G-39 G-43 G-45
- E_035026_EG_14_00 Stato di progetto QE G-24



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

o E_035026_EG_15_00 Dettagli costruttivi - A1

- SCHEMA di CONTRATTO DI CONCESSIONE MISTA DI LAVORI E SERVIZI AFFIDATI IN HOUSE PROVIDING PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA PUBBLICA ILLUMINAZIONE per il PERIODO 01/09/2019-31/08/2039 - allegato alla presente relazione

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio pubblico viene svolto da S.A.BA.R. SERVIZI SRL utilizzando beni pubblici.

Il servizio di pubblica illuminazione, oggetto dell'affidamento, è ritenuto dal Comune di Luzzara essenziale anche al fine della sicurezza della cittadinanza.

A tal fine S.A.BA.R. SERVIZI SRL dovrà erogare i servizi in affidamento con continuità e nel rispetto di tutte le condizioni stabilite nel predetto CONTRATTO.

Non dovranno aversi interruzioni o riduzioni anche qualitative delle prestazioni se non dovute a comprovate cause di forza maggiore riconosciute dal Comune di Luzzara. Anche in quest'ultima ipotesi, S.A.BA.R. SERVIZI SRL dovrà comunque adottare tutte le misure necessarie a ripristinare nel più breve tempo possibile la corretta erogazione del servizio, a ridurre il disagio che ne deriva, a limitare gli inconvenienti e a garantire le condizioni di sicurezza degli impianti.

Trattandosi di servizio reso alla cittadinanza in maniera indifferenziata (non uti singuli), è previsto un corrispettivo in favore di S.A.BA.R. SERVIZI SRL ;

Il corrispettivo tiene conto dell'utilizzo, da parte di S.A.BA.R. SERVIZI SRL di beni di proprietà comunale.

Il corrispettivo corrisponde ad una canone annuo pari a € 201.107,53 (+ IVA di legge) ogni anno x 20 anni per il servizio di gestione dell'illuminazione pubblica comprensivo:

- del corrispettivo per l'energia elettrica (al prezzo di CONSIP/INTERCENT/MIGLIOR OFFERENTE)
- di un canone annuo per il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria per gli impianti di illuminazione pubblica pari a 16.734,00 € (+ IVA di legge).

SEZIONE C

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

In data 10/01/2010 S.A.BA.R.SPA - PIVA 01589850351- si scinde in due società:

- S.A.BA.R. SPA - PIVA 01589850351 - che continua ad occuparsi della gestione dell'impianto di via Levata 64, 42017 Novellara (RE);
- S.A.BA.R. SERVIZI SRL - PIVA 02460240357 - che rileva il ramo d'azienda della raccolta dei servizi e della gestione dei centri di raccolta,

S.A.BA.R. SERVIZI SRL è una **società a totale partecipazione pubblica** ed il Comune di Luzzara ne è socio con la percentuale del 12,85 % come si evince dalla seguente composizione societaria:

COMUNE	N° Quote	Percentuale
Comune di Boretto	13.980	6,99%
Comune di Brescello	14.740	7,37%
Comune di Gualtieri	19.540	9,77%
Comune di Guastalla	43.200	21,60%
Comune di Luzzara	25.700	12,85%
Comune di Novellara	36.340	18,17%
Comune di Poviglio	20.520	10,26%
Comune di Reggiolo	25.980	12,99%



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

Inoltre gli artt. 6 e 7 dello STATUO (approvato con la citata DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE n. 35 del 16/07/2015) stabiliscono espressamente il mantenimento del capitale interamente pubblico per tutta la durata della società:

- art. 6 lettera a): *“La società è e intende restare società ad integrale capitale pubblico, inalienabile, nemmeno in parte o pro-quota, a soggetti privati; né a soggetti pubblici, che non siano enti locali, interessati all’affidamento in house a S.A.BA.R. di propri servizi di igiene ambientale ed affini”;*
- art. 7: *“Le partecipazioni sono trasferibili, ferma sempre la previsione di cui al precedente articolo sulla intera pubblicità del capitale sociale e la trasferibilità solo ad enti in funzione dell’affidamento a S.A.BA.R. dei propri servizi di igiene ambientale ed affini, nel rispetto delle modalità che seguono e, comunque, nel rispetto della normativa sugli affidamenti dei servizi pubblici locali ...”;*

Lo STATUTO di S.A.BA.R. SERVIZI SRL contempla inoltre specifiche modalità per l’esercizio congiunto, da parte dei soci, del controllo analogo della società.

- art. 19 - rubricato *“Modalità di esercizio del controllo analogo da parte dei soci: organismi deputati a tale controllo”* - :

“a) si premette che l’affidamento in house dei servizi pubblici locali alle società costituite dai comuni è consentito in presenza dei seguenti tre requisiti:

- *intero capitale pubblico in mano ai comuni soci affidanti il servizio;*
 - *prevalenza dell’attività della società con i comuni suoi soci;*
 - *controllo da parte dei comuni soci, analogo a quello da essi esercitati sui rispettivi servizi.*
- Di qui, l’istituzione dei seguenti organi di controllo e la conseguente definizione delle modalità di esercizio di detto controllo.*
- b) Conferenza dei Sindaci.*
- Per garantire la continua consultazione degli enti locali soci, è costituita la conferenza dei rispettivi sindaci, da convocarsi, da parte del direttore di SABAR, secondo cadenze periodiche, almeno mensili.*
- La conferenza dei sindaci, con cadenza almeno semestrale, dovrà disporre l’audizione del presidente e del direttore generale per avere notizie aggiornate sull’andamento della gestione dei servizi affidati.*
- La convocazione verrà effettuata, preferibilmente per iscritto, sulla base di un ordine del giorno, da comunicarsi almeno tre giorni prima.*
- Nella ipotesi di urgenza, la convocazione potrà essere fatta anche a voce o per posta elettronica, senza il rispetto del detto termine.*
- L’attività della conferenza verrà documentata con la stesura di un apposito verbale, redatto dal direttore di SABAR o da altro funzionario da esso delegato. La conferenza delibererà a maggioranza dei suoi componenti aventi diritto.*
- I sindaci riuniti provvederanno a nominare al loro interno, anche per meglio organizzarne e regolarne i lavori, un presidente della conferenza, eletto a maggioranza dei suoi componenti.*
- I compiti della conferenza sono di indirizzo e controllo.*
- Compiti di indirizzo*
- La conferenza potrà, anche di ufficio, ossia su iniziativa autonoma del suo presidente, indicare la linea di condotta e di comportamento sugli aspetti più rilevanti della attività della società, di cui gli organi di SABAR dovranno tenere conto, uniformando i propri comportamenti.*



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

In sede di assemblea di bilancio, il consiglio di amministrazione dovrà sottoporre ai soci una relazione evidenziante le indicazioni ricevute dalla conferenza e le misure adottate per adeguarsi ad esse.

La conferenza dovrà dare l'assenso espresso alle scelte aziendali più significative, quali gli investimenti di importo superiore ad € 500.000 cadauno; i contratti comportanti un impegno economico superiore a detta somma.

Compiti di controllo

La conferenza, anche di ufficio su iniziativa del suo presidente, senza la necessità di esserne investita dal direttore, potrà esercitare funzioni di controllo sull'operato di SABAR, chiedendo la convocazione a seconda delle rispettive competenze, del consiglio di amministrazione o dell'assemblea dei soci per discutere di quanto rilevato e per chiedere l'adozione dei provvedimenti e/o l'assunzione delle misure e/o accorgimenti, che saranno ritenuti necessari e/o opportuni, anche allo scopo di conseguire gli obiettivi indicati dalla conferenza.

E' escluso, tuttavia, che la conferenza possa assumere decisioni dirette dovendo passare attraverso gli organi statutariamente previsti, sollecitandone il dovuto intervento.

Compete alla conferenza verificare il raggiungimento degli obiettivi fissati e del livello dei servizi prestati; nonché l'andamento economico della gestione.

Potrà invitare ad assumere correttivi e/o modifiche delle scelte effettuate, se ritenuto necessario per riportare l'azione della società entro gli obiettivi, anche di bilancio, prefissati.

In ogni caso, i soci possono svolgere ispezioni e sopralluoghi per esercitare una vigilanza sulla società e sulle attività svolte (secondo modalità concordate con il Consiglio di Amministrazione).

Gli enti soci hanno il diritto di chiedere all'organo amministrativo gli elenchi degli atti adottati e di avere copia degli atti medesimi (secondo modalità da definire); di chiedere al consiglio di amministrazione con cadenza periodica una relazione sull'andamento della società, con particolare riferimento alla quantità e qualità dei servizi resi ai cittadini, nonché ai costi di gestione in relazione agli obiettivi fissati.

Nell'ipotesi che l'ente socio non concordi con la relazione trasmessagli, potrà indicare le modifiche/correzioni da introdurre nell'attività della società, cui il consiglio di amministrazione dovrà adeguarsi; a meno che non ritenga di sottoporre le questioni sollevate all'assemblea dei soci, per avere un coinvolgimento generale su di esse e consentire all'assemblea di assumere le decisioni, che appariranno, in tale sede, le più opportune nell'interesse di tutti i soci".

- l'art. 9:

"1) Sono riservate alla competenza dei soci, in aggiunta alle ipotesi specificatamente indicate in altri articoli del presente statuto:

a) l'approvazione del bilancio e la distribuzione degli utili;

b) la nomina degli amministratori;

c) la nomina dei sindaci e del presidente del collegio sindacale o del revisore legale nei casi previsti dalla legge;

d) la determinazione del compenso degli amministratori, dei sindaci e del revisore legale;

e) le modificazioni dell'atto costitutivo e dello statuto;

f) la decisione di compiere operazioni che comportano una sostanziale modificazione dell'oggetto sociale determinato nell'atto costitutivo o una rilevante modificazione dei diritti dei soci;



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

g) lo scioglimento della società ai sensi dell'art.2484 n.6 c.c., la fissazione del numero dei liquidatori, la loro nomina ed i loro poteri;

h) l'esclusione di un socio;

i) le altre materie riservate alla loro competenza dalla legge, dall'atto costitutivo, dal presente statuto o sottoposte alla loro approvazione da uno o più amministratori o da tanti soci che rappresentino almeno un terzo del capitale sociale;

n) l'acquisto, la vendita, la locazione finanziaria di beni immobili e la costituzione degli stessi in garanzia e il trasferimento di ogni relativo diritto reale di godimento;

o) l'affitto, la cessione e l'acquisto d'aziende o rami di esse o loro conferimento;

p) il rilascio di garanzie personali e l'emissione di cambiali;

q) la determinazione e l'approvazione delle tariffe dei servizi da erogare, nel rispetto delle attribuzioni previste dalla normativa vigente

2) Le decisioni dei soci sono adottate con il metodo assembleare. La nomina degli amministratori, dei sindaci e del revisore legale dovrà essere preceduta, ai fini del controllo analogo, dall'accordo tra i soci";

- art. 14: "L'organo amministrativo ... Dovrà, in ogni caso, adeguarsi alle indicazioni-prescrizioni date dall'organismo di cui sotto, espressione del "controllo analogo" dei soci";
- art. 17 stabilisce che la nomina del collegio sindacale "dovrà essere preceduta da un accordo tra i soci, in modo da garantire, il più possibile, la rappresentatività dei soci";

S.A.BA.R. SERVIZI SRL svolge in prevalenza la propria attività a favore dei comuni suoi soci.

L'art. 4 dello STATUTO stabilisce infatti che "La società ha per oggetto l'attività di: esecuzione di servizi di raccolta, trasporto rifiuti, nonché lo spazzamento stradale, di aree pubbliche, lo sgombero della neve e ogni attività accessoria e funzionale al mantenimento dell'igiene ambientale e sanitaria in genere, compresi i ripristini ambientali, la cura del verde, dell'arredo urbano, la manutenzione delle strade, degli immobili e degli impianti tecnologici e i servizi cimiteriali dei Comuni soci. La società opera in affidamento diretto (affidamento in house providing) da parte dei comuni unici soci nel rispetto delle attribuzioni dell'autorità di settore o ambito, e svolgerà la sua attività in maniera complessivamente prevalente a favore dei comuni soci ...";

In effetti il 97,69 % del fatturato di S.A.BA.R. SERVIZI SRL deriva da attività svolte su incarico dei comuni soci.

S.A.BA.R. SERVIZI SRL pertanto:

- è una società a capitale interamente pubblico;
- è soggetta a controllo analogo da parte dei comuni soci;
- svolge attività in maniera prevalente a favore dei comuni soci;

SEZIONE D

ANALISI DI EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ DELLA SCELTA

L'investimento di riqualificazione ed adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica proposto da S.A.BA.R. SERVIZI SRL prevede i seguenti costi:



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

COSTI DI INVESTIMENTO - RIQUALIFICAZIONE E ADEGUAMENTO NORMATIVO (COSTI IVA ESCLUSA)	
CORPI ILLUMINANTI	€ 428.603
SCAVI, OPERE EDILI E RIFACIMENTO LINEE AEREE (13,5 km di linee aeree da rifare)	€ 70.741
PERSONALE E MEZZI	€ 74.340
PALI (250 sostegni da sostituire)	€ 71.004
MESSA A NORMA QUADRI ELETTRICI + TELECONTROLLO	€ 40.000
ENEL SOLE - RISCATTO	€ 4.438
ENEL DISTRIBUZIONE - MESSA A NORMA PUNTI DI CONNESSIONE	€ 5.000
ONERI DELLA SICUREZZA	€ 13.883
TOTALE OPERE + SICUREZZA	€ 708.009
DIREZIONE DEI LAVORI, ASSISTENZA AL COLLAUDO, PROVE DI ACCETTAZIONE	€ 9.204
COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE E ONERI (DM 143/13)	€ 4.248
COLLAUDO TECNICO AMMINISTRATIVO CON ONERI (DM 143/13)	€ 1.416
PIANO DI SICUREZZA E COORDINAMENTO	€ 1.770
ONERI DI REGISTRAZIONE A COMUNE DLUZZARA	€ 10.000
COSTI SOSTENUTI NEL PRIMO ANNO PER LUZZARA - ANNO 2016/18	€ 8.500
COSTI DI R&D SOSTENUTI DA S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L.	€ 7.963
IMPREVISTI al 3% del costo totale	€ 22.039
TOTALE INVESTIMENTO	€ 773.150
COSTI DI GESTIONE OGNI ANNO PER 20 ANNI	€ 23.670
COSTO DI GESTIONE TOTALE PER 20 ANNI (senza interessi)	€ 473.400
TOTALE SPESE GENERALI NEGLI ANNI	€ 1.246.550

Nella tabella che segue si procede a confrontare il costo dell'affidamento di cui trattasi a S.A.BA.R. SERVIZI SRL con i costi rilevabili sul mercato e con i costi della precedente gestione comunale:

COSTI SOSTENUTI DAL COMUNE DI LUZZARA PER ILLUMINAZIONE PUBBLICA	COSTO CON IVA	COSTO SENZA IVA AL 22%
COSTO FATTURE 2018	€ 188.335,71	€ 154.373,53
MANUTENZIONE ORDINARIA+STRAORDINARIA	€ 18.910,00	€ 15.500,00
MANUTENZIONE ENEL SOLE	€ 1.505,48	€ 1.234,00
TOTALE COSTO SOSTENUTO NEL 2018 DAL COMUNE DI LUZZARA	€ 208.751,19	€ 171.107,53
TOTALE COSTO DA SOSTENERE CON S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L. DAL 2019	€ 245.351,19	€ 201.107,53
DIFFERENZA	€ 36.600,00	€ 30.000,00
TOTALE COSTO CHE AVEVRE SOSTENUTO IL COMUNE SENZA RIQUALIFICAZIONE ENRGETICA	€ 245.310,47	€ 201.074,16

Il costo sostenuto nel 2018 prevedeva un valore dell'energia per pubblica illuminazione di 0,164 €/kWh, mentre per l'anno 2019 il valore è di 0,203 €/kWh, pertanto il valore delle fatture che il Comune di Luzzara si troverebbe a pagare nell'anno 2019 sarebbe pari a 191.084 € + IVA al 22% = 233.122 € (Iva compresa). Pertanto per il confronto (pre e post intervento) successivo sarà utilizzato tale valore dell'energia. Si riporta inoltre il riepilogo del piano economico finanziario complessivo nei 20 anni e nei successivi 10 anni:

durata gestione anni	20
% risparmio sulla bolletta per il comune	44%
n. corpi luce attualmente presenti nel Comune	2.025
n. corpi luce da non sostituire	19
n. corpi luce da sostituire con lampade a LED	1960
prezzo corpi luce €/cad (IVA esclusa)	€ 181,48
n. corpi luce da realizzare ex novo	47
prezzo corpi luce ex novo €/cad (IVA esclusa)	€ 791,27
n. corpi luce da gestire dopo intervento	2026



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

Σ canoni corrisposti dal Comune di Luzzara per 20 anni (comprensivi di IVA al 22%)

canoni per energia elettrica	€ 2.091.562
canoni per manutenzione	€ 408.310
realizzazione investimento e gestione ventennale, comprensivo dell'utile d'impresa e degli interessi del capitale	€ 2.407.152
TOTALE	€ 4.907.024

Risparmio del comune per i 20 anni (spesa che avrebbe sostenuto senza l'intervento-spesa sostenuta)
Canoni comprensivi di IVA 22%

canoni per energia elettrica	€ 4.662.457,13
canoni per manutenzione	€ 408.310,00
totale spesa senza intervento	€ 5.070.767,13
totale canoni da corrispondere dopo intervento	€ 4.907.024,00
risparmio complessivo per il Comune(A)	-€ 163.743
risparmio medio annuo	- € 8.187

I costi per l'energia e la manutenzione attuali sono stati moltiplicati per 20 anni, senza però tenere conto di probabili aumenti inflattivi e dei costi di manutenzione straordinaria che richiederebbe l'impianto senza essere adeguato.

Inoltre il Comune affidando il servizio a S.A.BA.R. SERVIZI SRL libererà risorse impiegate che attualmente gestiscono la gestione operativa ed amministrativa dei servizi di pubblica illuminazione.

Risparmio per il Comune negli anni successivi (dal 2038 al 2048)

Somme che avrebbe dovuto pagare per acquisto energia (+)	€ 2.331.228
Somme che pagherebbe utilizzando un impianto energy saving (-)	€ 1.045.781
Risparmio complessivo per il comune (B)	€ 1.285.447
Risparmio complessivo medio annuo	€ 128.544

Risparmio medio annuo per il periodo di vita delle lampade (2018-2048)=(A+B)/30 = € 48.306

La tabella seguente mette a confronto i dati pubblicati relativi ad appalti pubblici di servizio di gestione e riqualificazione dell'illuminazione pubblica appartenenti a comuni italiani equiparabili a quello di Luzzara in termini di numeri di punti luce, potenze elettriche impiegate e abitanti oltre a quelli della gestione diretta ricavati dal bilancio comunale.

Il confronto è stato effettuato sul valore dell'importo in €/kW/anno derivante dal costo del canone annuale

COMUNE	CIG	DURATA APPALTO	IMPORTO ANNUO OFFERTO	IMPORTO TOTALE	POTENZA INSTALLATA (kW)	€/Kw ANNO - SDF
COMUNE 1	43642347D2	10	€ 412.036,00	€ 4.120.360	340,43	€ 1.210,34
COMUNE 2	592024658C	20	€ 202.803,00	€ 4.056.060	213	€ 952,13
ATTUALE	-	20	€ 253.538,34	€ 5.070.766,73	377	€ 672,52



COMUNE DI LUZZARA
Provincia di Reggio Emilia
Servizio Uso e Assetto del Territorio

GESTIONE						
SABAR	-	20	€ 245.351,19	€ 4.907.023,73	377	€ 650,8

Da quanto sopra risulta, dunque, che il corrispettivo previsto per l'affidamento diretto del servizio di pubblica illuminazione e servizi accessori a S.A.BA.R. SERVIZI SRL - è rispondente al criterio di economicità.

NOTA AGGIUNTIVA - RISCATTO PUNTI LUCE ENEL SOLE SRL

In seguito alla nostra RICHIESTA inviata a mezzo PEC (prot. 7033 del 28/05/2019) a ENEL SOLE SRL, con sede legale in viale Tor di Quinto 45/47, 00191 Roma (RM) - PIVA 05999811002, il Comune di Luzzara intende conseguire un accordo bonario con ENEL SOLE per l'acquisto degli impianti il cui pagamento verrà demandato a SABAR SERVIZI SRL

CONCLUSIONI

Alla luce della citata normativa nonché dei relativi orientamenti giurisprudenziali si ravvisa la possibilità di affidamento in house di un servizio pubblico qualora sussistano le seguenti condizioni:

- la totale partecipazione pubblica con divieto di cedibilità a privati - come esplicitato nella SEZIONE C);
- l'esclusività intesa come destinazione prevalente dell'attività a favore dell'ente affidante - come esplicitato nella SEZIONE C);
- il controllo analogo inteso come esercizio di influenza decisiva sugli indirizzi strategici e sulle decisioni significative del soggetto affidatario, tale da escludere la sostanziale terzietà dell'affidatario rispetto al soggetto affidante - come esplicitato nella SEZIONE C);;
- congruità economica- come esplicitato nella SEZIONE D);

In considerazione di tutto quanto sopra, la presente Relazione dimostra altresì, l'economicità, la qualità e l'affidabilità dell'affidamento stesso.

Il Responsabile del Servizio
Uso e Assetto del Territorio
(Geom. Marco Iotti)